

STJ condena Rio a repor verba não aplicada na saúde em 2005

16/07/2021

O estado do Rio de Janeiro foi condenado pela 2ª Turma do Superior Tribunal de Justiça a aplicar R\$ 183,5 milhões em programas e ações de saúde para reparar o dano causado pela não alocação do valor mínimo de recursos previsto na Constituição para essa área no ano de 2005. O colegiado também condenou a União a só repassar verbas do Fundo de Participação dos Estados (FPE) e de transferências voluntárias para o Rio mediante o cumprimento da obrigação.

Marcello Casal Jr./Agência Brasil



O governo do Rio terá de repor o dinheiro que não foi aplicado na saúde há 16 anos
Marcello Casal Jr./Agência Brasil

Essa decisão foi tomada no julgamento de um recurso do Ministério Público Federal (MPF), que, em ação civil pública, pediu a condenação do estado a repor o dinheiro não aplicado na saúde em 2005, conforme determinado pela [Emenda Constitucional 29](#) e tendo em vista os parâmetros fixados em resolução do Conselho Nacional de Saúde.

O pedido do MPF foi acolhido em primeira instância, mas o Tribunal de Justiça do Rio de Janeiro (TJ-RJ) reduziu o valor da condenação para R\$ 18,3 milhões, equivalente a 10% do que deixou de ser destinado à saúde em 2005. A corte estadual também afastou a condenação da União a condicionar os repasses do FPE e das transferências voluntárias à comprovação da aplicação dos recursos, por considerar que seria medida excessiva.

De acordo com o relator do recurso no STJ, ministro Herman Benjamin, o TJ-RJ reduziu o aporte por entender que o orçamento de 2005 seria fato pretérito e consumado. Ele afirmou também que o tribunal estadual considerou que a verba não usada na área de saúde teve outra destinação pública e, assim, teria servido, de qualquer modo, a alguma finalidade social. Além disso, não seria viável desfazer ou acertar o orçamento daquele ano, nem intervir nas futuras dotações orçamentárias.

Dessa forma, explicou o ministro, o TJ-RJ criou um parâmetro punitivo para a conduta do estado (10% da verba não empregada em saúde) sob o argumento de que não seria razoável condená-lo a repor toda a diferença que deixou de ser aplicada na área (R\$ 183.525.151,39). O relator, porém, discordou desse entendimento.

"Haja vista ser incontroverso nos autos o efetivo desvio de verba orçamentária destinada exclusivamente à saúde, a sua aplicação em outras áreas de serviço público não pode servir de argumento para a redução do *quantum*, até porque as condições do serviço público oferecido à população, sobretudo no setor de saúde, encontram-se extremamente precárias", argumentou o relator.

Ordem pública

Para Herman Benjamin, se determinado valor deveria, por força de norma constitucional, ter sido aplicado na saúde, e o estado o alocou para outras finalidades, a devolução da totalidade da diferença à área de origem deve ser efetivada como forma de restaurar a ordem pública.



O ministro lembrou ainda que compete à União fiscalizar a alocação das verbas por ela repassadas aos estados com destinação certa e identificada, como as provenientes do Fundo Nacional de Saúde e vinculadas ao Sistema Único de Saúde, e que, diante da inobservância de tais normas, é sua atribuição constitucional deixar de repassar os valores referentes ao FPE.

Herman Benjamin ressaltou que o próprio TJ-RJ reconheceu a existência de norma expressa ([artigo 160, parágrafo único, II, da Constituição](#)) que prevê a retenção de valores, pela União, em desfavor dos estados, especificamente em casos de descumprimento do mínimo constitucional aplicável na área de saúde. Para o relator, a condenação da União em condicionar os repasses dos valores do FPE e de transferências voluntárias à comprovação do pagamento da indenização "torna-se perfeitamente consonante com a finalidade do nosso ordenamento jurídico". *Com informações da assessoria de imprensa do STJ.*

**Clique [aqui](#) para ler o acórdão
REsp 1.752.162**

Fonte: <https://conjur.jumps.com.br/2021-jul-16/stj-condena-rio-repor-verba-nao-aplicada-saude-2005/>