

# Julgamento do STJ sobre rol da ANS é novamente suspenso

23/02/2022

Após pedido de vista do ministro Villas Bôas Cueva, considerado como coletivo, nesta quarta-feira (23/2), o julgamento do Superior Tribunal de Justiça sobre a extensão da cobertura de tratamentos por planos de saúde foi suspenso.

Agência Brasil



STJ discute se planos de saúde devem cobrir procedimentos não constantes no rol da ANS Agência Brasil

O adiamento ocorre na data em que o caso foi retomado, com voto da ministra Nancy Andriighi, que havia pedido vista anteriormente. A magistrada considerou que a lista de procedimentos de cobertura obrigatória estipulada pela Agência Nacional de Saúde (ANS) é exemplificativa, e não taxativa — ou seja, não precisa ser seguida à risca.

Para ela, somente dessa forma seria possível concretizar a política de saúde idealizada pela Constituição. "A observância do que determinado pela autoridade clínica consiste em pressuposto mínimo de qualidade do serviço prestado", destacou a magistrada.

O julgamento havia **começado** em setembro do último ano, com o voto do relator, ministro Luis Felipe Salomão. Ao contrário de Andriighi, ele entendeu que o rol da ANS é taxativo, com o intuito de evitar que pacientes sejam submetidos a procedimentos sem respaldo científico e preservar o equilíbrio econômico do mercado de planos de saúde.

Na sessão desta tarde, Salomão retomou alguns dos argumentos apresentados. O ministro frisou que a cobertura não pode se sujeitar apenas à discricionariedade dos magistrados. Lembrou que nenhum país do mundo possui uma lista aberta de procedimentos e salientou a presunção de legitimidade dos atos administrativos das agências reguladoras.

## Voto-vista

Em seu voto proferido nesta quarta, Nancy lembrou que a própria **Lei dos Planos de Saúde** impõe às operadoras a cobertura obrigatória de todas as doenças listadas na Classificação Estatística Internacional de Doenças e Problemas Relacionados com a Saúde (CID) da Organização Mundial de Saúde (OMS) e prevê exceções.

Segundo a ministra, a ANS não poderia acrescentar uma nova exclusão não prevista pela norma. "Quando o legislador transfere para a ANS a função de regulamentar as exigências mínimas a serem observadas pelos planos, não cabe àquele órgão ampliá-las ou agravá-las de modo a restringir ainda mais a cobertura determinada por lei, em prejuízo do consumidor aderente", ressaltou.

Gustavo Lima/STJ



Ministra Nancy Andrighi votou a favor do rol exemplificativo Gustavo Lima/STJ

Assim, segundo a ministra, qualquer norma infralegal da ANS que restrinja a cobertura do tratamento para além das exceções da própria lei "extrapola os limites materiais do seu poder normativo, e portanto configura uma atuação abusiva e ilegal, que coloca o consumidor aderente em desvantagem exagerada".

"O rol de procedimentos e eventos em saúde constitui relevante garantia do consumidor para assegurar o direito à saúde enquanto instrumento de orientação quanto ao que deve ser oferecido pelas operadoras, mas não pode representar a delimitação taxativa da cobertura assistencial, alijando previamente o consumidor aderente do direito de se beneficiar de todos os possíveis procedimentos e eventos em saúde que se façam necessários para o seu tratamento", assinalou Nancy.

Para Andrighi, o rol exemplificativo protege o consumidor da "exploração econômica predatória do serviço", feita pelas operadoras visando o lucro às custas da vulnerabilidade do usuário. Já o rol taxativo esvaziaria completamente a razão do plano de saúde.

A ministra também ressaltou que não se pode exigir do consumidor o conhecimento sobre todos os procedimentos incluídos ou não na cobertura do plano, até porque o rol tem uma linguagem ininteligível para um leigo.

Nancy ainda apresentou dados sobre aumento da receita das operadoras nos últimos anos, apesar de menos brasileiros contratarem planos. "Mostra-se utópica a ideia de que a fixação de uma cobertura mínima por meio de um rol taxativo tornaria os planos de saúde mais acessíveis", pontuou.

Reconhecer a natureza taxativa do rol equivaleria a "aceitar a exorbitância do poder regulamentar exercido pela ANS e, por conseguinte, a usurpação da competência legislativa da União".

**EREsp 1.886.929**

**EREsp 1.889.704**

Fonte: <https://conjur.jumps.com.br/2022-fev-23/julgamento-stj-rol-ans-novamente-suspenso/>